

Приложение 5 к Программе вступительного испытания по специальности
основной образовательной программы «Менеджмент» по направлению
«38.06.01 – Экономика»

Направленность «Государственное и муниципальное управление (публичное управление)»

Содержание теоретической части (программы) собеседования по направленности «Государственное и муниципальное управление (публичное управление)»

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

1. Теории и методы исследования публичного управления

Теории возникновения и развития государства. Концепции происхождения государства. Историческая концепция происхождения государства. Патерналистская теория возникновения государства. Органическая теория происхождения государства. Теория общественного договора.

Формы государственного правления и типы государственного устройства. Система и структура государственной власти. Сфера государственного управления, ее элементы и количественные характеристики.

Предмет науки государственного управления. Основные парадигмы государственного (публичного) управления: «Идеальное государство» и «классическая дихотомия» (М. Вебер, В. Вильсон, Ф. Гуднау и др.); Классические функции управления и развитие классической школы (А. Файоль, Л. Гуллик, Л. Урвик и др.). Административное поведение (Г. Саймон). Менеджеральный подход к системе государственного управления и Новое государственное управление (NPM) (Д. Осборн, Т. Гэблер, К. Поллит и др.); общественно-государственное управление (NPG) (Д. Кеттл, С. Осборн, К. Поллит, и др.). Страновые школы государственного управления.

Литература

- *Классики государственного управления. М. МГУ, 2004.*
- *Рэйни Х.Дж. Анализ и управление в государственных организациях. М.: ИНФРА-М, 2004.*
- *Барабашев А.Г, Климова А.В. Государственное и муниципальное управление. Технологии научно-исследовательской работы. Часть вторая. М., Юрайт, 2018.*
- *Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления. 2-ое издание. М., Юрайт, 2018.*
- *Осборн Д. и Пластрик П. Управление без бюрократов: Пять стратегий обновления государства. Пер. с англ. М., Прогресс, 2001.*
- *Раби Абучакра, Мишель Хури. Эффективное правительство для нового века: Реформирование государственного управления в современном мире. М. Олимп-Пресс, Библиотека Сбербанка. Т.62. 2016.*
- *The Oxford handbook of classics in public policy and administration. Oxford; New York. Oxford University Press, 2015.*
- *Pollitt, C. and Bouckaert, G. Public Management Reform: A Comparative Analysis—New Public Management, Governance, and the Neo-Weberian State, New York: Oxford. University Press, 2011*

2. Правовые основы публичного управления. Полномочия, функции и услуги государственных и муниципальных органов. Особенности государственных организаций.

Соотношение государства и права. Черты государственного управления как юридической категории. Виды государственной деятельности. Субъекты государственного управления. Государственное управление как организующая и юридически-властная деятельность. Законность и государственное управление.

Полномочия, функций и услуг государственных и муниципальных органов. Система государственных органов власти Российской Федерации. Структура органов исполнительной власти в Российской Федерации. Министерства, агентства, службы: цели, задачи, полномочия, функции, отличия.

Федеративное устройство государства. Правовые основы разграничения и закрепления полномочий за органами публичной власти. Порядок передачи отдельных государственных полномочий, их финансового обеспечения и контроля за исполнением.

Административная реформа и оптимизация исполнения государственных функций. Процессный подход к оптимизации функций и оказанию услуг. Организация и технологии предоставления услуг органами исполнительной власти. Принцип одного окна, МФЦ «Мои документы».

Понятие организации. Организация как социальный институт. Организационный эффект. Свойства и функции организации. Понятие внешней среды организации.

Типология организаций. Специфика государственных организаций. Типы государственных организаций. Понятие внутренней среды организации. Организационная структура как основная составляющая внутренней среды организации. Понятие управленческого решения. Этапы подготовки управленческого решения.

Литература

- *Иванов В. В. Теория государства. М., Издательский дом НИУ ВШЭ, 2010.*
- *Попов Л. Л., Мигачев Ю. И., Тихомиров С. В. Государственное управление и исполнительная власть. М., Норма: Инфра-М, 2011.*
- *Комаров С. А. Общая теория государства и права. Издание 9. М., Юрайт, 2018.*
- *Дафт Р. Теория организации. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009.*
- *Попова Е. П., Решетникова К. В. Теория организации. М., Юрайт, 2016.*
- *Саймон Г. А., Смитсбург Д. У., Томпсон В. А. Менеджмент в организациях. М., Экономика, 1995.*
- *Клименко А.В. Десятилетие административной реформы: результаты и новые вызовы. – Вопросы государственного и муниципального управления. № 1, 2014.*

3. Планирование, программирование и управление по результатам.

Управление по результатам – понятие и формы реализации. Показатели эффективности и результативности в системе программного и проектного управления, их использование в публичном управлении.

Стратегическое планирование, теория и практика его осуществления на национальном, региональном и местном уровнях публичного управления.

Программный и проектный подходы в публичном управлении. Государственные программы и проекты, механизмы формирования, реализации и оценки исполнения.

Основные стратегические документы федерального уровня в Российской Федерации.

Подходы к оценке программ и политик. Виды оценочных исследований: прогнозирующее (ex-ante), текущее (on-going) и итоговое (ex-post) оценивание, их разновидности и связь с политическим циклом.

Литература

- *Государственное управление: в поисках результативности. Изд. дом Дело РАНХиГС. 2016.*
- *Брюйн Х. Управление по результатам в государственном секторе. М., ИКСИ, 2005.*
- *Кузык Б.Н. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование: Учебник. Б.Н Кузык, В.И Кушлин, Ю.В. Яковец. - 4-е изд., перераб и доп. – М., Экономика, 2011.*
- *В. Тамбовцев. Планирование и оппортунизм. Вопросы экономики, №1, 2017.*
- *В. Тамбовцев, И. Рождественская. Программно-целевое планирование: вчера, сегодня... Завтра? Вопросы экономики, № 6, 2016.*
- *Кузьмин А.И. Что такое программа или проект. в кн. Оценка программ: методология и практика. Под ред. А.И. Кузьмина, Р. О'Салливан, Н.А. Кошелевой. – М., Издательство «Престо-РК», 2009.*
- *Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».*

4. Общественные финансы, бюджет и управление финансами бюджетной сферы.

Понятие «общественные финансы». Государственный бюджет, структура доходов и расходов бюджета. Бюджет и бюджетное устройство в РФ.

Структура бюджетной системы Российской Федерации. Консолидированный бюджет и бюджет расширенного правительства.

Бюджетный процесс и его этапы на примере РФ. Участники бюджетного процесса, их полномочия.

Межбюджетные отношения в РФ.

Государственное задание и его элементы.

Нормативные правовые основы и практика государственных закупок в РФ.

Литература

- *Государственные финансы. Под ред. Берзона Н. И. М., Юрайт, 2018.*
- *Бюджет и бюджетный процесс: учеб пособие. В 2х томах. Под ред. Мст. П. Афанасьева. М. Юрайт. 2016.*
- *Программный бюджет: учеб. пособие. Под ред. М.П. Афанасьева. М., Магистр: ИНФРА-М, 2012.*
- *Кнутов А. В. Управление государственными и муниципальными закупками и контрактами. М., Юрайт, 2018.*
- *А. Кудрин, А. Кнобель. Бюджетная политика как источник экономического роста. Вопросы экономики, №10, 2017.*
- *А. Кудрин, И. Соколов. Бюджетные правила как инструмент сбалансированной бюджетной политики. Вопросы экономики, №11, 2017.*
- *А. А. Михайлова, В. В. Климанов, А. И. Сафина. Влияние межбюджетных трансфертов на экономический рост и структуру региональной экономики. Вопросы экономики, №1, 2018.*
- *А. Юшков, Н. Одинг, Л. Савулькин. Роль субвенций в российской системе бюджетного федерализма. Вопросы экономики. №10, 2016.*
- *О. Анчишкина. Контрактные основы российской экономики: сфера государственного, муниципального и регулируемого заказа. Вопросы экономики, №11,*

5. Государственное управление и регулирование в отраслях экономики и социальной сферы.

Система государственного управления и регулирования в отраслях экономики. Промышленная политика.

Состав отраслей социальной сферы. Общие характеристики отраслей социальной сферы. Понятие социально-значимых отраслей. Особенности экономических отношений и организация управления в здравоохранении, образовании, социальном страховании, проч.

Пенсионная система и социальное страхование. Денежные и неденежные пособия и льготы. Социальное обслуживание населения. Меры поддержки бедных семей и граждан.

Семейная политика и социальная поддержка пожилых.

Заказчики и стейкхолдеры образования и образовательных реформ. Управление разными уровнями образования.

Взаимодействие государства и бизнеса в экономике и отраслях социальной сферы.

Литература

- *Стиглиц Дж. Ю. Экономика государственного сектора./ Пер. с англ. М., Изд-во Московского университета, 1997.*
- *Социальная политика в России: долгосрочные тенденции и изменения последних лет. Отв. ред.: Я. И. Кузьминов, Л. Н. Овчарова, Л. И. Якобсон. М., Издательский дом НИУ ВШЭ, 2015.*
- *Управление модернизацией в образовании: подходы и механизмы. М., ИРО ГУ ВШЭ, 2003.*
- *Шишкин С.В. Экономика социальной сферы: Учебное пособие. М., ГУ-ВШЭ, 2003.*
- *Абанкина И., Домненко Б., Осовецкая Н. Экономические реформы в сфере образования: автономность, самостоятельность, ответственность. Народное образование, № 10, 2006.*
- *Жилинский Е. Партнерство государства и бизнеса в здравоохранении: социально-трудовой аспект, Журнал российского права № 2, 2010.*
- *Овчарова Л., Горина Е. Развитие адресной социальной поддержки нуждающихся в России: барьеры и возможности. Вопросы экономики, №3, 2017.*
- *Осьмаков В., Калинин А. О стратегии развития промышленности России. Вопросы экономики, №5, 2017.*
- *Проблемы оценки регулирующего воздействия (по материалам XVIII Апрельской международной конференции НИУ ВШЭ). Вопросы государственного и муниципального управления. 2017, №2*
- *Синявская О. В. Российская пенсионная система в контексте демографических вызовов и ограничений. Экономический журнал Высшей школы экономики. Т. 21, № 4, 2017.*

6. Государственная и муниципальная служба, управление персоналом государственных организаций

Теории и страновые системы государственной службы. Открытая и закрытая системы государственной службы.

Концепции «эффективной бюрократии». Транзакционные издержки в бюрократической организации. Теория «максимизирующего бюрократа» В. Нисканена. Эффективность и результативность служебной деятельности государственных и муниципальных служащих. Эффективный контракт. Права и обязанности государственных гражданских служащих.

Мотивация на государственной и муниципальной службе, ее виды. Мотивация общественного служения (Д. Перри). Оплата на государственной гражданской службе: виды и основные принципы.

Этика и коррупция на государственной службе. Запреты и ограничения на государственной гражданской службе. Конфликт интересов и административные процедуры противодействия коррупции. Общественные механизмы противодействия коррупции. Антикоррупционные технологии, виды и направления противодействия коррупции.

Система государственной службы РФ. Муниципальная служба. Виды государственной службы в РФ. Уровни государственной службы. Государственная гражданская служба как вид профессиональной деятельности. Реформирование государственной службы РФ.

Литература

- Борщевский Г.А. *Институт государственной службы в политической системе российского общества*. М., Юрайт, 2018.
- *Государственная служба: комплексный подход*. Учебник, отв. ред. А.В. Оболонский. М., Дело, 2009.
- Барабашев А. Г., Клименко А.В. *Состояние и направления реформ российского государственного управления*. М., НИУ ВШЭ, Препринт WP8/2-17/03, 2017.
- *Реформа государственной службы Российской Федерации (2000-2003 годы)*. М., Издательский дом ГУ-ВШЭ, 2006
- Оболонский А.В. *Мораль и право в политике и управлении*. М., Издательский дом ГУ-ВШЭ, 2006.
- Омельченко Н. А. *Этика государственной и муниципальной службы*. Издание 9-ое. М., Юрайт, 2018.
- Чекин М. А. *Оплата служебной деятельности государственных гражданских служащих России: история, практика, эксперименты, перспективы*. М., Издательский дом ГУ-ВШЭ, 2014.

7. Пространственное развитие, региональное и муниципальное управление

Управление пространственным развитием. Подходы к понятиям «территория» и «территориальное планирование». Территориальное планирование как часть системы регионального управления. Система документов территориального планирования.

Механизмы и инструменты реализации региональной политики. Стратегические цели региональной политики государства.

Кластерный подход к стимулированию регионального экономического развития и его отличие от традиционного отраслевого подхода.

Местное самоуправление и муниципальное управление. Цели и задачи, механизмы, процедуры, эффективность. Муниципальное управление между местным самоуправлением и государственным управлением. Разграничение полномочий государственной власти и МСУ. Функции местных властей.

Литература

- Ильина И. Н., Леонард К. С., Лопатников Д. Л., Хорева О. Б. и др. *Региональная экономика и управление развитием территорий*. Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры /Под общ. ред.: Ф. Т. Прокопов. М.: Юрайт, 2015;
- Кузнецова О.В. *Экономическое развитие регионов: Теоретические и практические аспекты государственного регулирования*. Изд-е 6-е. – М.: «ЛЕНАНД», 2015;

- *Лексин В.Н., Швецов А.Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития.-М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 201*
- *Региональное управление и территориальное планирование: учебник и практикум для академического бакалавриата / Ю. Н. Шедько [и др.] ; под ред. Ю. Н. Шедько. М.: Издательство Юрайт, 2016.*
- *Бабун Р.В. Организация местного самоуправления: Учебное пособие. (издание третье). - Кемерово, 2001.*
- *Ковешников Е. М. Государство и местное самоуправление в России: теоретико-правовые основы взаимодействия. – М.: Норма, 2002.*
- *Система муниципального управления. Под редакцией В.Б.Зотова М. Олма-пресс, 2006,*
- *Широков А.Н., Юркова С.Н. Муниципальное управление: Взаимодействие с органами государственной власти. – М.: Логос, 2002.*

8. Управленческие аспекты взаимодействия государства с общественностью и сектором НКО

Роль и формы участия общественности в государственном и муниципальном управлении. Общественные органы, участвующие в государственном и муниципальном управлении (общественные палаты, общественные советы и др.), их полномочия, функции и организация работы.

Общественный контроль: задачи, формы и методы.

Негосударственные некоммерческие организации: особенности правового статуса, экономической деятельности и управления. Роль, масштабы и структура сектора негосударственных некоммерческих организаций. Добровольчество (волонтерство). Формы государственной поддержки НКО и добровольчества (волонтерства).

Факторы эффективности взаимодействия государства с общественностью и сектором НКО.

Литература

- *Гриб В.В. Общественный контроль: учебник / Гриб В. В.; Московский гос. ун-т им. Ломоносова, Высш. шк. гос. аудита (фак.), Центр общественного контроля. - Москва : Юрист, 2017. - 655 с.*
- *Мерсиянова И.В., Якобсон Л.И. Сотрудничество государства и структур гражданского общества в решении социальных проблем // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2011, № 2. С. 5-24.*
- *Потенциал и пути развития филантропии в России /под ред. И.В. Мерсияновой, Л.И. Якобсона. М.: Изд. дом Гос. ун-та – Высшей школы экономики, 2010.*
- *Факторы развития гражданского общества и механизмы его взаимодействия с государством / под ред. Л.И. Якобсона. – М.: Вершина, 2008. – 296 с.*

9. Информационные технологии в публичном управлении

Понятие информационного общества и, электронного правительства и цифровой экономики. Переход от электронного правительства к цифровому (цифровая трансформация). Стадии зрелости электронных государственных услуг. Концепция «открытых данных» в государственном управлении. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации».

Типовые государственные информационные системы, организация электронного взаимодействия между государством, гражданами и бизнесом.

Большие данные, их применение при принятии управленческих решений в системе публичного управления.

Литература

- *Стырин Е. М. Электронное правительство: взаимодействие государственного и частного секторов. Вопросы государственного и муниципального управления. 2010. № 4.*
- *Морозова О. А., Лосева В. В., Иванова Л. И. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении. 2-ое издание. М., Юрайт, 2018.*
- *Блокчейн на пике хайпа.: правовые риски и возможности. Иванов А.Ю. и др. М. Изд. дом Высшей школы экономики. 2017.*
- *Видясова Л. А., Чугунов А. В. Востребованность порталов государственных и муниципальных услуг (на примере Санкт-Петербурга). Вопросы государственного и муниципального управления. 2017. № 2.*